

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a creanțelor administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organul fiscal competent, la Societatea Comercială FORTUS S.A. Iași

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Societatea Comercială FORTUS SA Iași face parte din categoria societăților de importanță locală, fiind printre singurele companii care pot asigura un număr important de locuri de muncă, într-o zonă cu un grad de șomaj peste media la nivelul țării și în care s-au închis rând pe rând unități industriale importante.

În această perioadă, societatea se află în perioada de observație ca efect al suspendării executării Sentinței nr. 883/22.06.2012 pronunțată de judecătorul sindic, iar AVAS a identificat, deja, posibili investitori interesați să relanseze activitatea societății în cadrul procedurii de reorganizare și a planului aprobat de adunarea creditorilor.

Față de acestea și luând în considerare faptul că prin unificarea punctelor de vedere ale reprezentanților statului în Adunarea Creditorilor, va putea fi luată o decizie benefică pentru activitatea societății, ținând cont de faptul că în locul procedurii de valorificare prin vânzare a activelor, specifică atribuțiilor ANAF, datorită flexibilității existente în luarea și implementarea deciziilor de redresare și viabilizare, AVAS poate monitoriza reintrarea societății în circuitul industrial și parcurgerea etapelor până la funcționarea la parametri.

În plus, AVAS, pe baza procedurilor specifice poate contribui la atragerea unor investitori interesați să dezvolte segmentul de activitate al societății, în timp ce ANAF urmărește valorificarea activelor și recuperarea creanței, ceea ce demonstrează că procedura propusă de AVAS va avea rezultate benefice asupra activității economice a societății, dar și un impact social deosebit.

Neluarea măsurilor de transferare a creanței, în regim de urgență, ar continua divergențele de viziune economică între principalii creditori reprezentanți ai statului, ar diminua posibilitățile legale de reorganizare a activității economice și de relansare a acesteia și ar mări șansele de trecere în șomaj a celor 700 de salariați.

În prezent, ANAF deține la societatea comercială FORTUS SA Iași, creanțe în valoare totală de 153.899.768 lei care reprezintă cca. 73% din valoarea creanțelor înscrise în Tabelul definitiv de creanțe în procedura insolvenței, în timp ce AVAS are dubla calitate de acționar majoritar, dar și de creditor, cu o creanță de cca. 10% din totalul creanțelor înscrise la masa credală.

Având în vedere faptul că Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a susținut, aprobat și monitorizat activ un volum foarte mare de programe de restructurare/reorganizare, atât în nume propriu, cât și alături de firme internaționale de specialitate, în cadrul programelor finanțate și monitorizate de Banca Mondială și Comisia Europeană, respectiv PSAL 1 și PSAL 2, precum și RICOP, ceea ce a permis formarea unor specialiști, care încă figurează în structura operativă a AVAS, se propune unificarea intereselor statului, reprezentate în Adunarea Creditorilor de ANAF și AVAS, prin transferarea creanțelor către AVAS.

Această măsură nu aduce modificări semnificative în tabelul creanțelor, întrucât după cum s-a prezentat mai sus, ANAF este oricum, principalul creditor al societății, iar măsura propusă are în vedere repornirea activităților viabile, realizarea de venituri și satisfacerea tuturor creditorilor societății.

Pentru a se înțelege cât mai bine impactul economic benefic al actului normativ propus, mai precizăm următoarele:

- în afara celor două instituții nu mai există alți creditori cu capital de stat, actul normativ propunând subrogarea AVAS în locul ANAF, prin preluarea creanței;

- prin această procedură nu se produc modificări la quantumul creanțelor deținute de stat și nici nu se modifică tabelul final al creanțelor, statul rămânând pe aceleași poziții stabilite conform reglementărilor legale în vigoare;

- prin preluarea creanței, AVAS își propune, într-un termen foarte scurt, identificarea fluxurilor tehnologice viabile, a potențialilor investitori, precum și găsire soluțiilor financiare pentru menținerea locurilor de muncă, ceea ce va permite statului să încurajeze reluarea producției și să monitorizeze revenirea la parametri proiectați, fapt care nu se poate realiza din procedura de valorificare pe care ar putea să o obțină ANAF;

- în situația în care creanța ar rămâne la ANAF, în cadrul procedurii de valorificare a activelor (individual sau în bloc), aceasta și-ar recupera creanța, parțial, dar în cadrul acestui proces cumpărătorul activului nu poate fi condiționat de păstrarea locurilor de muncă, de menținerea în circuitul economic al societății, ceea ce ar duce la pierderea unui plătitor de taxe și impozite, cu diminuarea corespunzătoare a sumelor la bugetul local și la bugetul de stat.

În plus față de acestea, pe tot parcursul procedurii, creditorii vor fi achitați, în ordinea și condițiile stabilite de legislație privind tipul creanței deținute asupra SC FORTUS SA.

**1. Descrierea
situației actuale**

Societatea comercială FORTUS SA Iași se află în procedura insolvenței încă din anul 2007. În martie 2012 s-a aprobat de către Adunarea Generală a creditorilor un plan de reorganizare, care ulterior a fost invalidat de judecătorul sindic în baza art. 107, lit. a) și c) din Legea 85/2006.

În urma acestei soluții, administratorul special al SC FORTUS SA și Sindicatul au formulat recurs și în același timp au depus o cerere la Tribunalul Mureș, privind suspendarea executării sentinței 883/2012, admisă prin Încheierea nr. 60/2012 a Curții de Apel Târgu Mureș Secția a II a Civilă de Contencios Administrativ și Fiscal în dosarul nr.364/43/2012.

Având în vedere admiterea solicitării, societatea se află în procedura de observație, care permite găsirea unor soluții de aplicare a unor măsuri de reorganizare, identificate la această dată în mod real în procesul de producție, prin reorganizarea unor fluxuri tehnologice, prin asigurarea unor comenzi pe perioade semnificative și contactarea unor potențiali investitori dispuși să susțină procesul de producție, să mențină locurile de muncă și să acopere datoriile către creditorii acceptați la masa credală.

Din tabelul definitiv al creanțelor, aprobat în cadrul procedurii, rezultă faptul că statul este reprezentat prin două instituții diferite, respectiv, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului.

Analizând volumul creanțelor înscrise la masa credală se constată faptul că Agenția Națională de Administrare Fiscală, creditor majoritar și garantat, are o creanță în valoare de 153.899.768 lei, reprezentând un procent de 73% din tabelul creanțelor înscrise în tabelul definitiv, având și calitatea de președinte al Comitetului Creditorilor.

În același timp, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, deține o creanță în valoare de 18.662.390 lei, reprezentând un procent de 9,44% din volumul creanțelor înscrise la masa credală, dar este și acționarul majoritar al societății deținând un număr de 22.808.542 acțiuni, respectiv 60,03% din capitalul social.

Este de precizat faptul că, datorită obiectului de activitate, între AVAS și ANAF există divergențe în abordarea soluțiilor pentru SC FORTUS SA, respectiv față de activitatea de recuperare prin valorificarea bunurilor debitoarei, specifică ANAF, AVAS are posibilitatea în dubla calitate de acționar și creditor, să propună și

| | |
|---|--|
| | <p>să susțină implementarea unor măsuri de reorganizare a activității care pot conduce la viabilizarea structurii de producție, în integralitate sau modulată.</p> <p>În același timp, AVAS poate contacta posibili investitori, poate demara procedura de publicitate în vederea primirii de oferte și poate aproba și monitoriza un program de reorganizare, cu consultarea tuturor instituțiilor implicate, în condițiile legii și a acquis-ului comunitar.</p> <p>Din aceste considerente, AVAS propune prin prezentul act normativ, preluarea creanțelor deținute de ANAF, astfel încât poziția statului în Adunarea Creditorilor să fie unitară și să permită totodată aprobarea și monitorizarea implementării unor măsuri de reorganizare reale, care să asigure încasarea creanțelor, concomitent cu relansarea producției și asigurarea de locuri de muncă.</p> <p>În plus față de cele de mai sus, este de precizat faptul că ANAF, prin avizele / punctele de vedere acordate pe parcursul avizării proiectului și-au exprimat acordul pentru cesionarea creanței.</p> |
| <p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>3. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| <p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;</p> <p>b) impact asupra nivelului prețurilor;</p> <p>c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;</p> <p>d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;</p> | <p>a) Din punctul de vedere al volumului de producție, prezentul act normativ propune reintrarea societății pe piața produselor turnate/prelucrate din fontă și oțel, pe fluxurile tehnologice atractive pentru posibili investitori. Se încearcă, cu șanse reale de reușită, reșezarea în parametri tehnologici și de productivitate pe care societatea îi realiza înainte de declanșarea procedurilor prezentate.</p> <p>b) nu este cazul</p> <p>c) nu este cazul</p> <p>d) Din punctul de vedere al ratei șomajului, prezentul act normativ nu influențează o eventuală majorare a ratei șomajului la nivelul municipiului Iași ci din contră, propune menținerea locurilor de muncă și aplicarea unor programe de viabilizare a fluxurilor tehnologice atractive pentru investitori.</p> |
| <p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</p> <p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care actul normativ:</p> <p>(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</p> <p>(ii) instituie o licență, un permis sau o</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;

(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;

(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;

b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care actul normativ:

(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;

(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);

(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);

c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care actul normativ:

(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;

(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;

| | |
|--|----------------|
| <p>(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;</p> <p>d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care actul normativ:</p> <p>(i) limitează opțiunile clienților;</p> <p>(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p> <p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care actul normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică;</p> <p>(ii) este selectivă;</p> <p>(iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi;</p> <p>(iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.</p> | |
| <p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>a) beneficii directe și indirecte preconizate;</p> <p>b) simplificarea procedurilor administrative;</p> <p>c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.</p> <p>d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv</p> | Nu este cazul. |
| <p>3. Impactul social</p> | Nu este cazul. |

| | |
|------------------------------------|----------------|
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

| - mii lei - | | | | | | |
|--|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |

| | | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare creșterii | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 7. Alte informații | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|----------------|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de actul normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; | Nu este cazul. |

| | |
|---|-----------------------|
| <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen</p> | |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în actul normativ în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă actul normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă actul normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

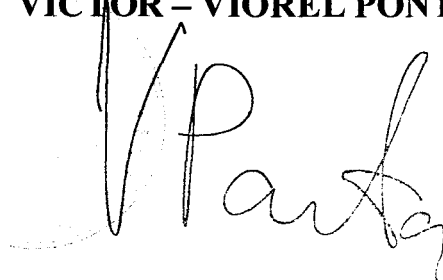
| | |
|--|-------------------------------|
| | |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| <i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i> | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ | Conform dispozițiilor legale. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor | Nu este cazul. |

| | |
|--|---|
| interministeriale permanente | |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.712/2012. Avizul Consiliului Concurenței nr.11460/12.08.2012 |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Nu este cazul. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor implementa dispozițiile prezentului act normativ. |
| 2. Alte informații | Nu este cazul. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a creanțelor administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organul fiscal competent, la Societatea Comercială FORTUS S.A. Iași.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over a faint dotted grid background.